

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

09 июля 2018 г.

п.Чертково

Судья Чертковского районного суда Ростовской области Федосеев В.В.,
с участием защитника

Филатовой А.П.,

представителя юридического лица

Бондарева П.И.,

рассмотрев в открытом судебном заседании материалы дела об административном правонарушении, предусмотренном ст.19.20 ч.3 КоАП РФ, в отношении Профессионального образовательного учреждения Чертковской автомобильной школы Регионального отделения Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» Ростовской области, ИНН 6138001689, КПП 613801001, ОГРН 1026101743084, юридический адрес: 346000, Ростовская область, Чертковский район, п.Чертково, пер.Угольный,70, руководитель Бондарев П.И., ранее к административной ответственности не привлекавшегося, -

УСТАНОВИЛ:

27.04.2018 г. Региональной службой по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области была проведена внеплановая выездная проверка в отношении Профессионального образовательного учреждения Чертковской автомобильной школы Регионального отделения Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» Ростовской области (далее по тексту – ПОУ Чертковская АШ РО ДОСААФ России РО) по вопросу соблюдения законодательства при осуществлении общеобразовательной деятельности.

По результатам проверки начальником отдела лицензирования образовательной деятельности Региональной службой по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области Бойко С.С. был составлен 27.04.2018 г. протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст.19.20 ч.3 КоАП РФ, в отношении вышеуказанного юридического лица.

Согласно протокола об административном правонарушении от 27.04.2018 г. следует, что в ходе вышеуказанной проверки установлен факт нарушения п.п.«з» п.6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.10.2013 г. №966, выразившийся в том, что начальником ПОУ Чертковская АШ РО ДОСААФ России РО Бондаревым П.И. совершено длящееся административное правонарушение, выразившееся в осуществлении деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), предусмотренное ч.3 ст.19.20 КоАП РФ, обнаруженное 27.04.2018 г. актом проверки №16-18вл. В частности, установлено, что в

ПОУ Чертковская АШ РО ДОСААФ России РО отсутствуют безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, с учетом соответствующих требований, установленных в федеральных государственных образовательных стандартах, федеральных государственных требованиях и (или) образовательных стандартах в помещении, расположенного по адресу: 346000, Ростовская область, Чертковский район, п.Чертково, пер.Угольный,70. Данный факт подтверждается ответом на межведомственный запрос Ростобнадзора №39/1314 от 24.04.2018 г. отдела надзорной деятельности и профилактической работы по Миллеровскому и Чертковскому районам №373 от 25.04.2018 г., согласно которого ОНД и ПР по Миллеровскому и Чертковскому районам не располагает сведениями о действующем заключении о соответствии установленным требованиям пожарной безопасности объекта, расположенного по адресу: 346000, Ростовская область, Чертковский район, п.Чертково, пер.Угольный,70. При этом за получением иных заключений ПОУ Чертковской АШ РО ДОСААФ России РО не обращалось, проверок Госпожнадзора в 2017-2018 гг. в отношении данного юридического лица не проводилось. Также данный факт подтверждается объяснением Бондарева П.И. от 27.04.2018 г., согласно которого соответствие помещений, расположенных по указанному адресу, подтверждается только заключением о соответствии объекта надзора требований пожарной безопасности исх.№105 от 30.05.2011 г.. В соответствии с письмом Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) от 28.12.2012 г. №19-5-1-5530 срок действия заключения не может превышать 3-х лет. Исходя из вышеизложенного установлено, что юридическим лицом велась образовательная деятельность при отсутствии действующего заключения о соответствии объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности, расположенного по вышеуказанному адресу, т.е. юридическим лицом не были созданы безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, за что ч.3 ст.19.20 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

В судебном заседании представитель юридического лица ПОУ Чертковская АШ РО ДОСААФ России РО Бондарев П.И. вину не признал и пояснил, что у образовательного учреждения имеется заключение ТП УГПН ГУ МЧС России по Ростовской области №105 от 30.05.2011 г., в котором указано, что состояние объекта надзора соответствует требованиям пожарной безопасности при осуществлении общеобразовательной деятельности.

Данное заключение выдано для представления в лицензирующий орган: Региональную службу по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области, при этом, срок действия заключения не указан. Кроме того, в 2017 г. он обращался в Госпожнадзор для получения нового заключения, однако ему отказали, поскольку получение нового заключения предусмотрено только при получении новой лицензии. Письмо МЧС, на которое ссылается должностное лицо, составившее протокол об административном правонарушении, не является нормативно-правовым актом, и, кроме того, утратило свою силу. С учетом изложенного, он просил суд прекратить производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч.3 ст.19.20 КоАП РФ, в отношении юридического лица в связи с отсутствием в его действиях состава данного административного правонарушения.

Защитник Филатова А.П. в судебном заседании поддержала его позицию.

Представитель Региональной службы по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области в судебном заседании не присутствовал, был уведомлен судом, направил письменное ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие.

Ознакомившись с материалами административного дела, выслушав представителя юридического лица и его защитника, судья приходит к следующему выводу.

На основании ст.1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина, неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица. При этом в силу презумпции невиновности доказать вину должен орган, возбудивший в отношении лица административное производство, то есть составивший протокол об административном правонарушении.

В соответствии со ст.2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие физического или юридического лица, за которое настоящим кодексом или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии со ст.24.1 КоАП РФ, задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Согласно ст.26.1 КоАП РФ, при разбирательстве по делу об административном правонарушении выяснению подлежат обстоятельства,

имеющие значение для правильного разрешения дела, а именно: наличие события административного правонарушения; виновность лица в совершении административного правонарушения; иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.

Согласно ст.26.11 КоАП РФ судья, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, должны оценивать доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Частью 3 ст.19.20 КоАП РФ установлена административная ответственность за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна).

Порядок лицензирования образовательной деятельности установлен Положением о лицензировании образовательной деятельности, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.10.2013 г. №966. В соответствии с пп."а" п.9 Положения к грубым нарушениям лицензионных требований и условий относятся нарушения, повлекшие за собой последствия, установленные ч.11 ст.19 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности", в том числе нарушение лицензионных требований и условий, предусмотренных пп."а"- "д", "ж"- "к" п.6 и пп."б", "д", "е" п.7 настоящего Положения.

В соответствии с пп."з" п.6 Положения лицензионными требованиями к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности являются наличие у образовательной организации безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, с учетом соответствующих требований, установленных в федеральных государственных образовательных стандартах, федеральных государственных требованиях и (или) образовательных стандартах, в соответствии с ч.6 ст.28 Федерального закона "Об образовании в РФ".

Согласно п.2 ч.6 ст.28 указанного Федерального закона образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно Федеральному государственному образовательному стандарту дошкольного образования, утвержденному Приказом Минобрнауки России от 17.10.2013 г. №1155, требования к материально-техническим условиям реализации Программы включают, помимо прочего, требования, определяемые в соответствии с правилами пожарной безопасности (п.3.5.1).

Таким образом, грубым нарушением лицензионных требований к образовательной деятельности является отсутствие безопасных условий обучения, в том числе в связи с несоответствием здания образовательного учреждения требованиям пожарной безопасности.

Вместе с тем, приведенные положения законодательства. На которые имеется ссылка в протоколе об административном правонарушении от 27.04.2018 г., не содержат в качестве обязательного условия соблюдения лицензионных требований наличие у образовательного учреждения заключения о соответствии объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности.

Также данные нормы не указывают на то, что единственным доказательством соответствия занимаемого образовательным учреждением помещения требованиям пожарной безопасности, является такое заключение.

Согласно п.10 Положения заключение о соответствии объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности является необходимым документом для получения лицензии, а также в случаях, предусмотренных пп.15-17 Положения.

Вместе с тем, срок истечения действия лицензии в период осуществления образовательной деятельности Положением не предусмотрен. Также указанный срок не установлен иными нормативно-правовыми актами.

Письмо директора Департамента надзорной деятельности МЧС России Дешевых Ю.И. от 29.12.2012 г. №19-5-1-5530, на которое ссылается должностное лицо, составившее протокол об административном правонарушении, не является нормативно-правовым актом, носит предположительный характер, в нем также прямо указано. Что срок действий таких заключений пожарнадзора действующим законодательством РФ не установлен.

Также, из представленных в суд представителем юридического лица сообщений начальника ОНД и ПР по Миллеровскому и Чертковскому районам Димитрова В.А. №373 от 25.04.2018 г., направленного в адрес руководителя Региональной службы по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области Толстик Н.В., а также №454 от 04.06.2018 г., направленного в адрес мирового судьи судебного участка №1 Чертовского судебного района Ростовской области, следует, что заключение №105 от 30.05.2011 г. о соответствии объекта защиты ПОУ Чертовская АШ РО ДОСААФ России РО, расположенного по адресу: Ростовская область, Чертовский район, п.Чертково, пер.Угольный,70, выдано на бессрочный

период его действия. В соответствии с действующим законодательством РФ срок действия выданного заключения о соответствии требованиям пожарной безопасности в период осуществления образовательной деятельности не установлен.

Таким образом, наличие заключения о соответствии объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности не является лицензионным требованием к обладателю лицензии, а также не является установленной законом формой подтверждения безопасных условий обучения.

При таких обстоятельствах, оценив в совокупности представленные доказательства, судья приходит к выводу, что в действиях юридического лица ПОУ Чертковская АШ РО ДОСААФ России РО отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст.19.20 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

В силу ч.2 ст.29.4 КоАП РФ при наличии обстоятельств, предусмотренных ст.24.5 КоАП РФ, выносится постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Руководствуясь ст.ст.24.5, 29.9, 29.10 КоАП РФ, судья -

ПО С Т А Н О В И Л:

Производство по делу об административном правонарушении в отношении Профессионального образовательного учреждения Чертовской автомобильной школы Регионального отделения Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» Ростовской области по ч.3 ст.19.20 КоАП РФ - прекратить на основании п.2 ч.1 ст.24.5 КоАП РФ - за отсутствием в его действиях состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в Ростовский областной суд через Чертовский районный суд Ростовской области в течение 10 суток со дня вручения или получения копии настоящего постановления.

Судья:

